



CONTI DELLO STATO PER IL CITTADINO
COMPENSIBILI E INTERESSANTI

OBIETTIVI

- Rendere conto ai cittadini: da dove vengono e dove vanno i soldi pubblici
- Far conoscere ai cittadini cosa fa lo Stato e interessarli alla gestione dei beni comuni
- Far emergere eventuali possibili modifiche nella allocazione delle risorse e nella gestione della cosa pubblica che possano migliorarne l'efficienza

RICADUTE ATTESE

- Maggiore senso di partecipazione dei cittadini allo Stato e quindi maggiore senso civico
- Migliore dibattito politico, portato a confrontarsi su numeri compresi da tutti e condivisi
- Aumento della stima dei cittadini per i funzionari pubblici a cui viene riconosciuta una funzione indispensabile
- Maggiore soddisfazione dei funzionari pubblici

METODOLOGIA

- Partire dalle cose che si possono fare subito
- Con una bussola per sapere in quale direzione muoversi successivamente
- Privilegiare Internet e lettura a video contro documenti cartacei
- Suscitare interesse nei cittadini con nozioni semplici e facilmente comprensibili per poi ... approfondire il quadro in modo più dettagliato.

A QUALI DOMANDE RISPONDERE

Qualsiasi rendiconto parte dall'individuare quali sono le domande a cui si vuole rispondere. I cittadini possono avere domande diverse dal "Sovrano" per cui i conti dello Stato sono stati inizialmente pensati.

Fondamentalmente nell'ottica dei cittadini tre sono le domande che contano :

- da dove vengono le risorse e come sono allocate?
- come è possibile modificarne la composizione?
- dove ci sono margini di miglioramento nella efficienza gestionale delle risorse?

Ovviamente le risposte non può darle solo un rendiconto ben fatto, ma esso rappresenta un primo passo indispensabile.

I CONTI DELLO STATO SU INTERNET

E' chiaro che l'azione di diffusione della conoscenza e comprensione dei conti pubblici deve privilegiare la comunicazione via internet. Attualmente non vi è una sezione dedicata ai conti pubblici spiegati ai cittadini né sul sito del Governo, né su quello del MEF.

Qui di seguito le voci "Bilancio", "Rendiconto" e affini sul **sito RGS**

E-Government

- Rende - Rendiconto dematerializzato

Pubblicazioni

- La spesa delle Amministrazioni Centrali dello Stato
- Rendiconto economico dello Stato 2012 riconciliazione con Rendiconto Generale dello Stato
- Il budget in breve 2013
- Il bilancio in breve 2013
- Bilancio semplificato dello stato Dati LB
- Bilancio semplificato dello stato Dati LB

Audizioni e interventi

- Bilancio semplificato dello Stato
- Bilancio in breve
- Rendiconto in breve
- Budget economico in breve
- Ecobilancio

Bilancio dello Stato

- Bilancio in rete
- Bilancio finanziario
- Rendiconto Generale dello stato
- Budget economico

Open data

- Le spese del bilancio dello Stato
- Gli incassi e i pagamenti degli Enti della PA

Conclusioni :

- per il cittadino è estremamente difficile individuare sul sito RGS il documento da scaricare per conoscere i conti dello Stato
- il sito sembra pensato per diffondere via internet l'accesso a documenti cartacei; in alcuni casi i documenti addirittura sembrano non essere scaricabili ma solo stampabili, cosa che ne impedisce la lettura ad un normale cittadino che temerebbe di vedersi stampate centinaia di pagine magari di un documento che non gli interessa
- non è possibile individuare e scaricare solo la parte che interessa di un documento
- i documenti sono complessi e incomprensibili ai non esperti anche per la presenza di numerose cifre riguardanti la stessa voce
- spesso le tabelle non sono scaricabili in formato excel
- manca una versione in inglese

Per il sito si propone di creare nella homepage un riquadro in evidenza con due voci intitolate:**“I conti dello Stato per il cittadino”** dove potrebbero trovare spazio:

- Introduzione per il cittadino ai conti dello Stato , in cui si spiega la differenza tra budget, bilancio, rendiconto e poche altre notizie utili.
- Rendiconto (consuntivo) 2012 in breve
- Bilancio (preventivo) 2012 in breve
- Bilancio (preventivo) 2013 in breve
- Altro pensato per i cittadini

“I conti dello Stato per amministratori e ricercatori” dove potrebbero trovare spazio:

- Rendiconto Generale dello Stato (consuntivo) 2012
- Bilancio (preventivo) 2012
- Bilancio (preventivo) 2013
- e tutti gli altri documenti relativi

PROPOSTE PER AZIONI REALIZZABILI SUBITO

1. **Elaborare il “Rendiconto 2012 per il cittadino”** con non più di 30/40 voci di entrate e altrettante di uscite. Utilizzando i dati contenuti nel “Il rendiconto del bilancio in breve 2013” (riguardante il 2012) si possono usare :
 - a. una delle due tabelle di Tav.2 entrate, riportando solo il 2012
 - b. una delle due tabelle di Tav.3 spese per categoria, riportando solo il 2012
 - c. tabella di Tav.7 spese per missioni, riportando solo il 2012 ed una cifra sola
 - d. tabella inerente le spese per ministero, da individuare (permette di chiarire chi ha la responsabilità della spesa)
2. **Inserire il “Rendiconto 2012 per il cittadino” nel sito RGS** (e proporlo anche per quello del MEF o Governo), sotto la voce “I conti dello Stato per il cittadino” nella homepage del sito della RGS
3. Aggiungere al “Rendiconto 2012 per il cittadino” una colonna con i **conti procapite**, dividendo le cifre per la popolazione italiana del 2012 o l’ultima disponibile da fonte ISTAT. Questo permette di passare da ordini di miliardi di euro, che nessuno conosce, a centinaia e migliaia di euro, importi che invece tutti comprendono.
4. Inserire il **“Bilancio preventivo 2012 per il cittadino”** nello stesso formato, se ciò non richiede particolare lavoro.
5. Inserire il **confronto** tra preventivo e consuntivo, se non richiede troppo lavoro
6. Inserire il **“Bilancio preventivo 2013 per il cittadino”** con lo stesso formato
7. Inserire una **“Introduzione”** (o glossario) che spieghi e dia nozioni di base per permettere al cittadino una migliore comprensione dei dati:
 - a. La differenza tra Bilancio e Rendiconto
 - b. La differenza tra conti dello Stato e conti pubblici aggregati e dove siano scaricabili questi ultimi
 - c. Il debito pubblico
 - d. La differenza tra “I conti dello Stato per il cittadino” ed “I conti dello Stato per amministratori e ricercatori”
 - e. Risposte a domande frequenti
 - f. Etc.
8. Rendere **tutto visionabile su schermo**, con opzione di stampa e possibilità di scaricare i dati in formato excel.
9. **Nella parte dei conti per gli amministratori** verificare che tutto sia ugualmente visionabile su schermo, con opzione di stampa e **possibilità di scaricare tutti i dati in formato excel**.
10. Introdurre **un indice cliccabile** degli argomenti presenti nei documenti, in modo da poter scaricare o stampare solo quello che interessa.
11. Nominare un **responsabile della trasparenza**, intesa come comunicazione comprensibile e interessante ai cittadini, con adeguate risorse.

PROPOSTE REALIZZABILI NELL'ARCO DI ALCUNI MESI

- 12) Così come previsto nel “Bilancio in rete” attualmente sul sito RGS, rendere ogni voce del Rendiconto 2012 (tabelle: entrate, spese per categoria, spese per missione, spese per ministero) **cliccabile con apertura di maggiore dettaglio**, con ogni voce eventualmente cliccabile ulteriormente per arrivare ad un dettaglio ancora maggiore
- 13) Altrettanto per i conti procapite
- 14) **Rendere disponibili** su internet e scaricabili, anche se i dati non fossero omogenei tra loro, **i conti oggi a disposizione di RGS, di ministeri, dipartimenti, organi o uffici, sia a livello nazionale che ripartiti territorialmente**. E' questo un aspetto fondamentale di una strategia di trasparenza che voglia suscitare l'interesse e il coinvolgimento dei cittadini. Essi infatti sono certamente più facilmente interessati a conoscere i conti del proprio museo, tribunale, scuola perché questo permette loro di comprenderne l'attività e, in collaborazione con i dirigenti predisposti a quel servizio, individuare modalità operative più efficienti.
 - a) Ci immaginiamo associazioni di genitori che partecipano a rendere migliore il funzionamento della loro scuola, esperienze pilota di successo che vengono riprese altrove; associazioni di categoria interessate a comprendere il gettito di una specifica imposta o tassa, etc. Questo processo, che potrebbe svilupparsi a tutti i livelli funzionali e territoriali, modifica il rapporto fra Cittadini e Stato sviluppando, in gruppi ristretti ma significativi, senso di appartenenza e quindi maggiore senso civico. A livello della PA esso apre a nuove energie, permette di focalizzarsi più sul raggiungimento degli obiettivi che sulla forma giuridica dell'iter da seguire, responsabilizza e motiva dirigenti e funzionari pubblici. La conoscenza dei costi di ogni singola unità permette ad esempio, incrociando con dati inerenti l'output, di individuare criticità ed eccellenze. In un Tribunale, ad esempio, partendo dal costo annuo complessivo e dividendolo per il numero di sentenze, sarà possibile avere il costo medio per sentenza. Questo dato potrebbe essere utilizzato sia per confrontare l'efficienza dei diversi tribunali, sia per adeguare le spese a carico dei ricorrenti, con un beneficio per l'erario.
 - b) A proposito di questo tipo di approccio, Civicum ha recentemente avviato la richiesta al Ministro dei Beni Culturali di autorizzare la Sovrintendenza di Milano e Direttrice della Pinacoteca di Brera ad avviare un progetto pilota, gratuito, in collaborazione con BCG (Boston Consulting Group) per rendere trasparenti e comprensibili i conti della Sovrintendenza.
- 15) Presentare i conti di cui al precedente punto 14 in formato semplice e comprensibile al cittadino.
- 16) Tradurre “I conti per il cittadino” **in inglese**
- 17) Realizzare, eventualmente in collaborazione Civicum e con sponsor privati, un **convegno** internazionale europeo sul tema “**Comunicare ai cittadini i conti pubblici**” in cui potrebbero essere presentate le esperienze italiane ed estere. Tale evento otrebbe essere programmato durante il semestre italiano di presidenza e darebbe certamente un contributo all'ulteriore miglioramento dell'immagine dell'Italia presso gli investitori esteri.

COSE DA AVVIARE SUBITO CON RISULTATI NEL MEDIO TERMINE

- 18) Elaborare e **presentare per approvazione al Parlamento, oltre a quanto stabilito dalla legge, un Bilancio 2014 ed un Rendiconto 2013 comprensibili**, sulla linea del formato per il cittadino, con successivi approfondimenti di dettaglio.
- 19) Proporre alle commissioni Bilancio di Camera e Senato di adottare, se necessario con apposita modifica legislativa, **un formato di Rendiconto e di Bilancio comprensibile a quanti lo devono approvare in Parlamento**. In linea generale Rendiconto consuntivo e Bilancio preventivo che devono essere approvati dal Parlamento potrebbero non avere bisogno di un dettaglio di voci così ampio come attualmente in uso. Se infatti il documento per la sua complessità è di fatto incomprensibile per la maggioranza dei parlamentari, il Parlamento approva conti che non comprende e quindi viene svuotata una delle prerogative essenziali nelle democrazie. L'alternativa potrebbe essere di approvare documenti molto più sintetici, lasciando i dettagli a separati documenti contabili che avrebbero un valore informativo ma che non necessiterebbero di approvazione del Parlamento. In proposito Civicum intende scrivere ai membri delle commissioni Bilancio di Camera e Senato per sensibilizzarli.
- 20) Elaborare un formato di rendiconto (ed eventualmente di budget preventivo) che permetta di **zoomare fino ai conti della singola scuola, o tribunale, o museo, o di ogni singola imposta o tassa**, magari al netto dei costi di riscossione
- 21) Avviare l'adozione degli standard **IPSAS**
- 22) Rendere **omogenea la contabilità pubblica**, sulla linea delineata nel documento allegato predisposto per Civicum da PWC (PriceWaterhouseCoopers)

IL RUOLO DI CIVICUM

Naturalmente dipende anche dalle preferenze di RGS.

Se i punti proposti fossero condivisi, Civicum, partecipando a riunioni periodiche con la RGS, potrebbe dare un proprio contributo, gratuito, sul tema della comunicazione, ovvero alla comprensibilità e sul come rendere le informazioni interessanti per i cittadini utilizzando competenze interne ed esterne.

Ovviamente i dati andrebbero predisposti da RGS.